

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj 82/15) i članka 37. Statuta Grada Čabra („Službene novine Primorsko-goranske Županije“ broj 33/09, 28/10, 27/12, 14/13 i 10/16) Gradsko vijeće Grada Čabra, donosi

ZAKLJUČAK
o prihvatanju Analize stanja sustava zaštite i spašavanja
na području grada Čabra za 2016.g.

I.

Prihvata se Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Čabra u 2016. godini.

II.

Analiza stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Čabra u 2016.godini čini sastavni dio ovog Zaključka.

III.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Grada Čabra“.

KLASA: 810-01/17-01/
URBROJ: 2108-01/1-17-1
Čabar, 28. rujna 2017. god.

GRADSKO VIJEĆE GRADA ČABRA
Predsjednica
Vazma Malnar, v.r.

Temeljem članka 17. stavka 1. alineja 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ 82/15) i članka 37. Statuta Grada Čabra („Službene novine Primorsko-goranske Županije“ broj 33/09, 28/10, 27/12, 14/13 i 10/16) Gradsko vijeće Grada Čabra, donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA ČABRA U 2016. GODINI

Odredbom članka 28. Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“ 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) definirano je da predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, razmatraju i analiziraju stanje sustava zaštite i spašavanja, donose smjernice za organizaciju i razvoj istog na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja.

Grad Čabar dužan je u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom RH i zakonima urediti, planirati, organizirati i provoditi zaštitu i spašavanje na svom području.

Sustav zaštite i spašavanja Grada Čabra čine redovne organizirane snage koje se bave zaštitom i spašavanjem kao i dodatne organizirane snage zaštite i spašavanja koji se aktiviraju u slučaju katastrofe ili velike nesreće.

Ustrojavanje sustava zaštite i spašavanja Grada Čabra podrazumijeva planiranje, ustrojavanje, obučavanje i opremanje svih operativnih snaga zaštite i spašavanja sa ciljem provođenja prevencije i učinkovitog aktiviranja u katastrofama i velikim nesrećama, te na otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa i velikih nesreća.

Provoditelji aktivnosti zaštite i spašavanja na području Grada Čabra su :

- dobrovoljna vatrogasna društva
- službe i postrojbe pravnih osoba i službi koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti
- Dom zdravlja, Društvo Crvenog križa, veterinarska služba
- Državne uprave za zaštitu i spašavanje , Službe civilne zaštite, vatrogastva, sustava 112 i postrojbi
- Područni ured za zaštitu i spašavanje Rijeka, DUSZ (Županijski centar 112, Odjela za zaštitu i spašavanje i Odjel za preventivu, planiranje i nadzor) sa organiziranim operativnim snagama Civilne zaštite (timovi – postrojbe, povjerenici)
- Stožer zaštite i spašavanja Grada Čabra
- članovi udruga građana, klubova organizacija koji se određenim oblikom ZS bave u svojoj redovnoj djelatnosti ili su za istu osnovani, kao imatelji specijalističkih znanja od značaja za sustav ZS
- gorska služba spašavanja, lovci, planinari, mediji
- Radio Gorski kotar
- pravne osobe koje su opremljene i osposobljene za provođenje mjera ZS (za zaštitu okoliša, građevinske, komunalne, interventne službe hidro sustava, energetskog, vodoprivrednog, šumarstva, održavanja putova itd.).

ANALIZA STANJA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA ČABRA

Grad Čabar je realizirao sljedeće aktivnosti iz područja zaštite i spašavanja:

- 1) Izrađen je prijedlog *Smjernica za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području grada Čabra za 2017. - 2020. godinu*. Prijedlog smjernica usvojen je na sjednici Gradskog vijeća grada Čabra održanoj 28. rujna 2017. godine;
- 2) Gradsko vijeće grada Čabra razmatralo je, sukladno zakonskoj obvezi, stanje sustava ZiS na svom području i donijelo *Analizu stanja sustava zaštite i spašavanja na području grada Čabra u 2016. godini*. Zaključak o prihvaćanju Analize stanja sustava ZiS Gradsko vijeće donosi na sjednici održanoj 28. rujna 2017;
- 3) Gradonačelnik grada Čabra donio je 26. kolovoza 2017. godine *Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Čabra*
- 4) Gradonačelnik grada Čabra donio je 26. kolovoza 2017. godine *Plan pozivanja Stožera zaštite i spašavanja Grada Čabra*
- 5) Na sjednici Gradskog vijeća grada Čabra održanoj 01. prosinca 2011. godine donesena je Odluka o donošenju i usvajanju Plana zaštite i spašavanja Grada Čabra i Odluka o donošenju i usvajanju Plana civilne zaštite Grada Čabra;
- 6) Na sjednici Gradskog vijeća grada Čabra održanoj 01. prosinca 2011. godine donesena je Odluka o osnivanju i imenovanju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Čabra;
- 7) Gradonačelnik grada Čabra dana 12. travnja 2012. godine donosi Odluku o ustrojavanju postrojbe civilne zaštite Grada Čabra;
- 8) Gradonačelnik grada Čabra dana 12. travnja 2012. godine donosi Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za ZiS na području grada;
- 9) Osigurana su financijska sredstva za razvoj sustava zaštite i spašavanja u Gradu Čabru. Tako je u Proračunu za 2016. godinu ostvareno sljedeće: za vatrogastvo iznos od 270.000,00 kn, za kapitalnu donaciju za izgradnju vatrogasnog doma u Prezidu iznos od 143.365,90 kn, za obilježavanje obljetnice DVD Prezid 2.535,15 kn te za Radio Gorski kotar iznos od 109.000,00 kn (planirano), odnosno ukupno 415.901,05 kn (ostvareno).
- 10) Sa tvrtkom „Protector-Bandag-Katalinić“ Gerovo, temeljem provedenog postupka i odluke Gradskog vijeća grada Čabra, dana 05. prosinca 2016. godine sklopljen je Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti zimskog čišćenja nerazvrstanih cesta. U 2016. godini iz Proračuna Grada Čabra za zimsko čišćenje nerazvrstanih cesta utrošeno je ukupno 428.218,76 kn.
- 11) Od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Samostalne službe za inspekcijske poslove, područne jedinice Rijeka u Gradu Čabru je 30. kolovoza 2016. godine obavljen inspekcijski nadzor provedbe Zakona o zaštiti i spašavanju.

U 2016. godini na području Grada Čabra nije došlo do izvanrednih događaja u kojima su bile angažirane snage zaštite i spašavanja.

U tijeku je revizija Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša od katastrofa i velikih nesreća, Plana civilne zaštite te plana zaštite i spašavanja.

STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Gradonačelnik grada Čabra je dana 26. kolovoza 2017. godine donio je odluku o osnivanju i imenovanju stožera zaštite i spašavanja Grada Čabra.

U stožer zaštite i spašavanja su imenovani :

1. Ivana Lakota – zamjenica gradonačelnika, načelnica Stožera
2. Marija Janeš – pročelnica JUO, zamjenica načelnice Stožera
3. Lidija Obajdin – načelnica PP Čabar – članica
4. Božidar Štimac – zapovjednik VZ grada Čabra – član
5. Karmela Stipanović – voditeljica ispostave Doma zdravlja Delnice – članica
6. Željko Šporer, viši stručni suradnik za prevenciju i planiranje u PUZS Rijeka – član
7. Leonard Vesel, direktor KD „Čabranka“ Čabar – član.

Stožer zaštite i spašavanja osniva se za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

DODATNE OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I CIVILNE ZAŠTITE

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga zaštite i spašavanja i civilne zaštite za područje Grada Čabra određen je na temelju procjene ugroženosti stanovništva i materijalnih i kulturnih dobara. Nakon što ista potvrđena od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje ustrojene su predviđene operativne snage ZS.

U tijeku je analiza pravnih osoba i udruga građana na području Grada Čabra kojima zaštita i spašavanje nije osnovna djelatnost, te preispitivanje njihovih mogućnosti uključivanja i provođenja operativnih zadaća zaštite i spašavanja.

Nakon uključivanja u sustav zaštite i spašavanja svih resursa na području Grada Čabra sukladno Procjeni, formirat će se nedostajuće snage u smislu ažuriranja podataka o postrojbi civilne zaštite.

Za provođenje mjere zbrinjavanja ugroženih i nastradalih građana, te osiguranja prehrane istih, potrebno je osposobiti i opremiti Društvo crvenog križa, koje će uz pomoć Odjela Zaštite i spašavanja, PUZS Rijeka formirati skupinu za osiguranje smještaja, hrane i pitke vode.

Povjerenici civilne zaštite bit će ustrojani na nivoima mjesnih odbora sukladno donesenim aktima.

Sa svim davateljima materijalno-tehničkih sredstava ili usluga koje će se koristiti u provođenju mjera zaštite i spašavanja bit će potrebno zaključiti ugovor o korištenju istih.

PREVENTIVA I PLANOVI CIVILNE ZAŠTITE

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture o zaštiti i spašavanju na području Grada Čabra, stručne službe trebale bi provoditi informiranje i upoznavanje građana sa izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći, te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga zaštite i spašavanja ako do istih dođe.

Građane je također potrebno upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne

pozive 112 i u kojem slučajevima se treba obratiti Županijskom centru 112.

Upoznavanje građana provođeno je i do sada putem sredstava javnog informiranja putem svakodnevnih priopćenja Županijskog centra 112.

ZAHTJEVI ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U PROSTORNIM PLANOVIMA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je uspostaviti optimalan odgovor na ugrožavanje sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora te je neophodno i mjere zaštite i spašavanja postaviti integralno, u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

Osnovne planske smjernice i zahtjevi zaštite i spašavanja u planiranju prostora koji se primjenjuju u prostornim planovima Grada Čabra su :

- planiranje uvjeta za ravnomjerni demografski razvoj
- planiranje intenzivnijeg razvoja nerazvijenih dijelova, dislokacija industrije od gradskih naselja
- policentričnim razvojem mreže naselja postići ravnomjernu izgrađenost prostora izgrađenih struktura
- planiranim uređenjem prostora poboljšati infrastrukturu i komunikacijske uvjete
- stanovništvo u svim nivoima planiranja obuhvatiti mjerama zaštite i spašavanja što je novina u pristupu planiranja i uređenju prostora. Grad Čabar i Područni ured za zaštitu i spašavanje Rijeka u postupku donošenja prostornih planova vodi računa o ugradnji specifičnih smjernica i zahtijeva zaštite i spašavanja u dokumentima prostornog uređenja.

Prostorni planovi moraju sadržavati :

- mjere kojima se osigurava što bolja zaklonjenost stambenih, poslovnih i drugih građevina, smanjuje njihova izloženost i povredivost od identificiranih opasnost, mogućih katastrofa, velikih nesreća i akcidenata
- mjere zaštite od poplave
- mjere koje omogućavaju zaštitu od štetnog djelovanja voda, ekstremnih vremenskih uvjeta i erozije tla, klizišta
- mjere zaštite od požara otvorenog prostora
- mjere koje omogućuju opskrbu vodom i energijom u izvanrednim uvjetima katastrofa i nesreća
- mjere koje omogućuju učinkovitije provođenje mjera civilne zaštite (sklanjanje, evakuacija, zbrinjavanje)
- mjere zaštite od epidemija i epizotija
- mjere zaštite od tuče i suša
- mjere zaštite od iscrpljenja ili uništenja pojedinih prirodnih resursa i ekoloških zagađenja.

SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravna osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Grada Čabra.

Službe i pravne osobe koje imaju zadaću u sustavu zaštite i spašavanja a imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema svojim operativnim planovima.

Utvrđeni su načini dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav zaštite i spašavanja:

-Vatrogasne snage : dobrovoljna vatrogasna društva na području grada Čabra

-Dom zdravlja Primorsko-goranske županije

VATROGASTVO

Okosnicu zaštite i spašavanja Grada Čabra čine vatrogasne snage. Grad Čabar naročito vodi računa o razvoju vatrogasnih snaga – dobrovoljnih vatrogasnih društava na području grada.

Vatrogasne snage u Gradu Čabru čine

- Dobrovoljno vatrogasno društvo Čabar
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Prezid
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Tršće
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Gerovo
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Plešće.

Financiranje društava ostvaruje se prema financijskom planu VZ koja osigurava podmirenje troškova za materijalne izdatke, izdatke za programske aktivnosti i izdatke za ulaganja u dobavu nedostajuće vatrogasne opreme. Vatrogasna zajednica raspoređuje po 30.000,00 kuna godišnje za potrebe obavljanja redovite djelatnosti pojedinih društava (održavanje i servisiranje vozila, godišnje registracije i osiguranja vozila, gorivo i mazivo za vozila i opremu, osiguranje opreme, spremišta i domova, osiguranje osoba koje sudjeluju u intervencijama, osiguranje djece i mladeži za natjecanja, godišnje kontrole ispravnosti aparata - vatrogasni i izolacioni aparati, održavanje godišnjih Skupština Društava, podmirenje računa za električnu energiju, uvježbavanja, radne akcije i dr.).

DVD Čabar, Plešće i Prezid smješteni su u vatrogasnim domovima, a DVD Tršće i DVD Gerovo u vatrogasnim spremištima. Smještajni uvjeti uglavnom zadovoljavaju potrebe društava. Dovođen je i novi vatrogasni dom u Prezidu.

U tijeku je ucrt starog vatrogasnog doma u Prezidu i sređivanje imovinskog i prostorno-planskog stanja.

Sva društva posjeduju vatrogasne pumpe, određeni broj izolacionih aparata, zadovoljavajući broj vatrogasnih aparata, zaštitna interventna odijela, radne kombinezone, čizme, kacige, rukavice, vatrogasne cijevi te pripadajući pribor i alat, vatrogasne ljestve, a DVD Tršće posjeduje i hidraulične škare za potrebe u intervencijama u prometnim udesima.

Društva posjeduju ukupno 8 vatrogasnih vozila. Tri vozila nabavljena su tijekom protekle godine te je ukupno stanje sljedeće:

DVD Čabar (2): autocisterna Mercedes 12000 l (namjena-prijevoz vode), navalno Stayer 2500 l, 1 vitlo i visokotlačna pumpa

DVD Prezid (2): Mazda B 2500 (300 l, za gašenje požara na otvorenom prostoru), TAM -, navalno vozilo, 2500 l

DVD Plešće (1): Magirus Deutz FM 170 D (2.800 l, navalno vozilo):

DVD Tršće (2): Mazda (300 l, za tehničke intervencije i požare otvorenog prostora), DAF 2300 4×4 (4.200 l, navalno vatrogasno vozilo);

DVD Gerovo (1): navalno vozilo DAF 1300, srednjo-tlačna i visoko-tlačna pumpa, 2000 l, dva brzo navalna vitla.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite.

Napomena :

Temeljem članka 7. starog zakona operativne snage sastajale su se od :

- stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništva i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništva i postrojbe civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Sukladno članku 20. stavak 1. novog Zakona mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode operativne snage sustava civilne zaštite i to :

- stožer civilne zaštite
- operativne snage vatrogastva
- operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- operativne snage Hrvatske goranske službe spašavanja
- udruge
- postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- koordinatori na lokaciji
- pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Izvršno tijelo lokalne samouprave sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona odgovorno je pored ostalog za osnivanje operativnih snaga.

UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U 2016. god. iz Proračuna Grada Čabra za Gorsku službu za spašavanja planiran je iznos od 8.000,00 kn koji nije realiziran. U tijeku 2016. obavljani su pregovori za osiguranje poslovnog prostora za formiranje obavještajne točke, a što je realizirano tijekom 2017. g i GSS je dobio na korištenje poslovni prostor u sklopu Doma kulture u Tršću. Društvu Crvenog križa dodijeljeno je 51.844,34 kn.

ZAKLJUČAK

Temeljem ove analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Grada Čabra, predlaže se zaključak:

Kod redovnih situacija-manjih nesreća (kad nisu katastrofe ili velike nesreće) snage zaštite i spašavanja udovoljavaju potrebama Grada Čabra. Sve redovne snage ZS, udruge građana i pravne osobe koje provode zadaće ili su od značaja za ZS ustrojene su na način da pružaju kvalitetnu pravovremenu pomoć građanima Grada Čabra. Može se konstatirati da vatrogasne snage zadovoljavaju kriterije koji su propisani zakonom i podzakonskim propisima, kao i da njihova organiziranost, opremljenost i obučenos na zadovoljavajućoj razini. Možemo

konstatirati da su u ovom trenutku najbrojnija i najbolje organizirana snaga u sustavu zaštite i spašavanja na području Grada Čabra. I dalje je potrebno sustavno ulagati u podizanju obučivosti, učinkovitosti i opremljenosti svih snaga ZS u cilju čim učinkovitijeg sustava zaštite ljudi i imovine na području Grada Čabra.

I dalje je nužno kontinuirano revidirati sve akte vezane uz sustav zaštite i spašavanja.

Osnovne mjere koje treba poduzimati poradi unapređenja organizacije zaštite i spašavanja su:

- temeljem Plana zaštite i spašavanja Grada Čabra ostvariti utjecaj i postaviti zahtjeve kod izrade prostornih i urbanističkih planova općina i gradova poradi integralnog ugrađivanja mjera zaštite i spašavanja u planska rješenja i projektantske smjernice uređivanja prostora.
- predvidjeti upoznavanje najšireg pučanstva s ugrozama i načinima zaštite od ugroza te ostvariti utjecaj na obučavanje i osposobljavanje pučanstva za osobnu uzajamnu i skupnu zaštitu na neinstitucionalne načine putem medija, predavanja, brošura, letaka i slično.
- pratiti i utjecati na opremljenost pravnih osoba, ustanova i udruga koje se zaštitom i spašavanjem bave kao redovnom djelatnošću, a koje su od značaja za zaštitu i spašavanje odnosno koje imaju zadaće u zaštiti i spašavanju
- ostvariti suradnju sa novonastalim udrugama i tvrtkama kako bi se u budućnosti iste mogle uključiti u Plan zaštite i spašavanja